

ירושלים, כ"ב חשוון תשפ"ו
13 נובמבר 2025

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא.
התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים
לחייב את המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 11.11.2025 **פרוטוקול מס' 75/25**

נוכחים: גב' סופי כהן מ"מ מנהלת אגף תכנון ואסטרטגיה, יו"ר;
רו"ח איתמר אביעד, סגן החשב, חבר;
עו"ד יעלה גרין לשם, ממונה ייעוץ משפטי, חברה;
מר יגאל פחימה, מנהל אגף א' רכש, לוגיסטיקה ומכרזים, חבר; (לא נכח אך מאשר בחתימתו)
מר שלום בוחבוט, מנהל אגף מורשת ופריקטים, משקיף;
גב' סיון עשהאל, מרכזת בכירה ועדת מכרזים

הנדון: מיזם משותף – תוכנית פיילוט למתן שירותים להעצמה, ליווי וחיזוק של אימהות לילדים עם מוגבלות

רקע

על פי נתוני הלמ"ס, נכון לשנת 2022, אחד מתוך 9 תושבי ישראל (בקירוב), הוכר על ידי מוסדות המדינה כאדם עם מוגבלות, כאשר מתוך כלל האנשים עם המוגבלות, 12% הם ילדים עד גיל 17, וכ-44% בגיל 18-64.¹ מחקרים מצביעים על כך שבמשפחות בהן יש ילד עם מוגבלות, עיקר נטל ניהול הבית מוטל על האימהות. אימהות לאנשים עם מוגבלות פגיעות יותר בהשוואה לאבות כתוצאה ממוגבלות הילד, הן מדווחות על רמות גבוהות יותר של דיכאון ובריאותן הפיזית נוטה להיות פחות מזו של בני זוגן ושל אימהות לילדים ללא מוגבלות. נוסף על כך, לצד הוצאות משפחתיות מוגדלות לצורך טיפול בילד עם המוגבלות, אימהות לילדים עם מוגבלות חוות קשיים נוספים בעולם התעסוקה, כך למשל אימהות לילדים עם מוגבלות עובדות בממוצע פחות מאבות לילדים עם מוגבלות וממוצע שכרן נמוך יותר.²

אמהות לילדים עם מוגבלות מלוות את ילדיהן בשלבי החיים השונים – החל מלידה, דרך שילוב והשתלבות הילד/ה במסגרות לימוד וטיפול, מעבר הילד/ה לדיור עצמאי או לדיור בבית המשפחה, יציאה לעבודה של הילד/ה, ועוד וזאת בנוסף לאתגרי חיים נוספים של האם כגון חזרה לעבודה של האם, טיפול בבני משפחה נוספים וכיוצ"ב.

הרשות בחנה ביצוע של תוכנית פיילוט שתבוצע בדרך של מיזם משותף לליווי ותמיכה לאימהות לילדים עם מוגבלות, הכוללת: פעילות מותאמת לאימהות לילדים עם מוגבלות בשים לב לקשיים, לאתגרים ולצרכים הייחודיים העולים ביחס לכל אחד משלבי ההתפתחות השונים המושפעים מגיל הילד עם המוגבלות, וכן בשים לב לאתגרים התעסוקתיים, הנפשיים והמשפחתיים של אימהות לילדים עם מוגבלות.

לשם ביצוע תוכנית כאמור, ובהתאם להחלטת ועדת מכרזים, המשרד פרסם בזירת האתגרים הממשלתית בקשה לקבלת מידע RFI תכנית למתן מענים בתחומים שונים לאמהות לילדים עם מוגבלות (פרוטוקול 69/24). לאחר דחיית המועד האחרון להגשת מענים, ולאחר שנמסר מזירת האתגרים הממשלתית כי הפניה

¹ הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (30.11.2023) הודעה לתקשורת: נתונים ממרשם אנשים עם מוגבלות לרגל היום הבין-לאומי לזכויות אנשים עם מוגבלות *Data from the Persons with Disabilities Register on the Occasion of the International Day for Rights of Persons with Disabilities*. of the Persons with Disabilities. הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה https://www.cbs.gov.il/he/mediarelease/DocLib/2023/384/11_23_384b.docx

² אלפסי הנלי, מ. (2014). הורים לילדים עם מוגבלות, מאפיינים קשיים וצרכים מהמדינה, משרד הכלכלה והתעשייה, מחלקת מחקר וכלכלה; נועה ישראלי, אתגרים, צרכים וזכויות של הורים לילדים עם מוגבלויות בשוק העבודה, תל אביב: פורום ארלוזורוב, 2024.



הועברה לכ-20,000 עמותות במועד האחרון התקבלו שני מענים בלבד. לאחר בחינת המידע שהתקבל, החליטה ועדת המכרזים לפרסם מחדש את הבקשה תוך עדכון תנאי הסף וביטול הדרישה לפריסה ארצית (פרוטוקול 84/24). מצ"ב הבקשה המעודכנת שפורסמה. במועד האחרון להגשת מענים נמצא מענה אחד של שלוחה - האגודה הישראלית לטיפול באנשים עם מוגבלויות ושילובם בחברה (ע"ר) (להלן – העמותה ו/או עמותות שלוחה). המענה, מועבר לעיון הוועדה.

הבקשה

עתה, המשרד מעוניין לבצע תכנית פיילוט שתבוצע בדרך של מיזם משותף לליווי ותמיכה לאימהות לילדים עם מוגבלות באמצעות עמותות שלוחה. ביצוע התוכנית יהיה במסגרת "מיזם משותף" בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, בסך שלא יעלה על 6,343,759 ₪ (כל צד ישא בעד 3,171,880 ₪) לשנתיים, כשלמשרד תשמר האופציה להגדיל את היקף ההתקשרות בעד 50,000 ₪ נוספים עבור הקמה של אתר אינטרנט לביצוע השירותים, וכן מבוקש לאשר אופציה למשרד להאריך את ההתקשרות ללא עלות נוספת ב-12 חודשים נוספים, ככל שימצא צורך ויותר תקציב. מר בוחבט מציין כי בתעודת הרישום של העמותה נכתב כי מטרתה היא "עזרה ותמיכה למשפחות עם ילדים מוגבלים". ממענה העמותה עולה כי העמותה פועלת כ-35 שנים במסגרתן ניתנים שירותים שונים הכוללים מעטפת טיפולית ורגשית לאנשים עם מוגבלות לאורך מעגל חייהם החל מרגע הלידה, ילדות, התבגרות ושנות הבגרות. לעמותה תכניות מגוונות לאנשים עם מוגבלויות החל מגני הילדים, פנאי למתבגרים ותעסוקה לבוגרים.

דיון

דיון במענה לבקשה לקבלת מידע

הוועדה עוברת על המענה לבקשה לקבלת מידע. אמנם, העמותה לא הגישה את המענה באמצעות הטופס שהתבקש, אך מהחומרים שנמסרו עולה כי העמותה עומדת בדרישות הסף.

הוועדה מבקשת לדעת מהו המחזור השנתי של העמותה. מר בוחבט מציין כי מברור שערך המחזור השנתי עומד על 100 מלש"ח.

הוועדה מבקשת לדעת אם איזו מהפעולות שצוינו בתוכנית העבודה של עמותת שלוחה מבוצעת כיום על ידי העמותה. מר בוחבט משיב כי תוכנית העבודה שהוצגה על ידי העמותה במסגרת המענה נבחנה מספר פעמים, הן בהיבטים של פעילות קיימת והן בהיבטים מקצועיים ביחס לצרכי המשרד והרשות לקידום מעמד האישה, ועל בסיס התוכנית שהוגשה נבנית תוכנית עבודה, כאשר ניתן דגש שהפעילויות שעוצבו יחד הן פעילויות חדשות שאינן מהוות תמיכה. עיקרי הפעילות כוללים:

מענה תמיכתי: לרבות – הקמת מערך קהילה זמינה (מענים לאמהות לילדים עם מוגבלות במצבי מצוקה); קבוצות תמיכה, פעילות תמיכה המשלבת אורח חיים בריא, פעילות דרמה תרפיה וטיפול באומנות.

העצמה נשית ופיתוח אישי: מפגשים עם נשים פורצות דרך, סדנאות לקידום העצמה נשית, הכשרות תעסוקתיות בתחומים "מוכרים" לאמהות לילדים עם מוגבלות (כגון הידרותרפיה וכו'), קוצ'ינג והכשרת מנטוריות וכן "פרקטיקום" למנטוריות שכולל השכרה שהיא גם פעילות התנדבותית בתוך המיזם.

חיזוק הקשר האימהי: תוכניות וסדנאות לחיזוק הקשר האימהי, והדרכות לאימהות מקרבת;

מיצוי זכויות: ימי עיון למיצוי זכויות וכן פודקאסט ייעודי עבור אימהות לילדים עם מוגבלויות;

הוועדה מבקשת לדעת האם העמותה נתמכת ואיזה רכש מבצעת המדינה מולה. מר בוחבט משיב כי מברור עם העמותה עלה שישנו הסכם התקשרות עם משרד הרווחה לאחר זכייה במכרז שעיקר פעילותו היא מעון יום שיקומי, צהרונני גני חינוך מיוחד, יום שהות ארוך, תעסוקה, דיור, סביבה תומכת. בנוסף, קיימת תוכנית במיזם

משותף הנקראת "אני ואימי" במסגרתה ניתן טיפול התפתחותי לתינוקות עם מוגבלות כבר מרגע לידתם, לצד תמיכה מקצועית להוריהם. הטיפול נועד לסייע לתינוקות להשיג את אבני הדרך הראשונות בהתפתחותם באמצעות גישה רבת-תחומית מותאמת אישית. ההורים מקבלים כלים לניווט באתגרים של גידול ילד עם מוגבלות, תוך טיפוח תחושת חוסן ושיתוף פעולה פעיל בתהליך השיקומי של ילדם. התוכנית נעשית בשיתוף משרד הרווחה, אך אינה ייעודית לאימהות, והדגש בהנחתן בתחום התפתחות הילד ולא אמהות.

הוועדה מבקשת להבין כיצד והאם התוכנית משתלבת עם החלטת ממשלה מס' 2007 מיום 14.7.2024 בנושא "גיבוש תוכנית לאומית לשילובם של אנשים עם מוגבלות בחיים בקהילה". מר בוחבט מציין כי לאחר ששוחח עם מנהלת הרשות לקידום מעמד האישה בנושא, עלה כי החלטת הממשלה הנל הינה רק לאנשים עם מוגבלות ושילובם בחיים בקהילה, ומברור עולה שאין בסעיפי הצעת הממשלה התייחסות לאימהות לילדים עם מוגבלות.

דיון במיזם המשותף:

ועדת המכרזים בוחנת האם מדובר בעסקה או בתמיכה, בהתאם לקבוע בהוראת תכ"ס 7.8.3 ("התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ") ולהנחיות היועצת המשפטית לממשלה "תמיכות המדינה במוסדות ציבור" 1.2005:

קביעת התוצרים ויעדים של המיזם – תכנית העבודה מגובשת על ידי שני הצדדים במשותף, כאשר נעשים שינויים מהותיים ביחס לתוכנית העבודה שהוגשה על ידי העמותה במסגרת המענה לפנייה לקבלת מידע, והכל בהתאם לצרכי המשרד ול"אני מאמין" של המשרד.

הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות – תוקם ועדת היגוי משותפת לשני הצדדים, שיהיו בה שני נציגי המשרד לפחות, ולמשרד תהא סכות וטו שתפעל למעקב אחר היישום של הפעילות, תות מתן הנחיות שוטפות לביצוע השירותים.

בעלות על תוצרים – כלל התוצרים יהיו בבעלות משותפת של המשרד ושל העמותה, לרבות קנין רוחני. קיום חובה של המדינה – חוק הרשות לקידום מעמד האישה מטיל על הרשות לקדם פעילות לקידומן של נשים. כאמור לעיל, רמת הפגיעות של אמהות לילדים עם מוגבלות גבוהה יותר, ועל כן, התקשרות כאמור תעשה לשם קידום השוויון בין המינים.

השפעה על עצמאות הגוף הממומן – השירותים יוגדרו בפירוט במסגרת הסכם התקשרות בין הצדדים, ועדת ההיגוי תעקוב אחר היישום ותיתן הנחיות בהתאם לצורך.

מקור היוזמה – המשרד פרסם פנייה לקבלת מידע לאחר שנציגי המשרד נועדו עם נציגי העמותה, ומצאו שיש מקום וצורך בביצוע פעילות עבור אמהות לאנשים עם מוגבלות. הפנייה נעשתה על מנת לקבל מידע אודות מענים וגופים רלוונטיים שיכולים ליתן מענה, תוך התייחסות לאוכלוסיית האימהות כאוכלוסיית יעד בלעדית.

שיקולים נוספים – אלמלא הפרויקט דנו, השירותים הנכללים בו לא היו מבוצעים.

- הוועדה קובעת לאור האמור כי המדובר בהתקשרות רכש לביצוע מיזם משותף.

יעילות כלכלית וערך לביצוע באמצעות מיזם משותף – מצ"ב חוות דעתו של מר שלום בוחבט במסגרת הפניה לוועדת הכרזים.

יכולות העמותה לבצע את המיזם – כאמור בחוות דעתו של מר בוחבט, לעמותה ניסיון של 35 שנים בעבודה עם אנשים עם מוגבלות ובני משפחותיהם, והיא בעלת הידע, הניסיון וכוח האדם על מנת לבצע את הפעילות, וכן נוכח פעילותה רחבת ההיקף בתחום ילדים עם מוגבלות והקשר החם עם בני משפחותיהם – לעמותה קיימת יכולת משמעותית בגיוס אמהות לילדים עם מוגבלות לקבלת השירותים המוצעים במיזם.

העמותה משתתפת בעלות של 50% משווי המיזם המשותף, בהתאם לנספח התקציב המצ"ב. מצ"ב תצהיר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף, אישור ניהול תקין, והצהרה על העדר התקשרויות קיימות דומות עם משרדי הממשלה או גופים ציבוריים אחרים.

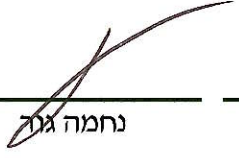
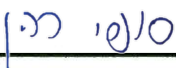


למשרד אין פרויקטים דומים או בעלי מטרות או מאפיינים שונים. המיזם הוא פיילוט ראשוני עבור המשרד והרשות לקידום מעמד האישה. לא ידוע על פעילות דומה במשרדי ממשלה, למעט פרויקט "אני ואימי" שנזכר לעיל.

גב' כהן מבקשת להבין מדוע הקמה של אתר האינטרנט היא אופציה, והם הסכום שהוקצב יספיק. עו"ד גור משיבה כי העמותה סברה שהקמת אתר אינטרנט יהיה על בסיס האתר שלה, והמשרד ביקש לעשות זאת באופן נפרד על מנת שלא לפעול בהיבטים של תמיכה באתר. אשר על כן, העמותה לא היתה מוכנה להתחייב על תקציב סופי לבניית אתר אינטרנט וביקשה שהות לבדוק את המחירים הקיימים. הוסכם בין הצדדים על הסכום הנ"ל בעקבות בקשתה של העמותה, אך ככל שהדברים נשמעים בלתי סבירים, וקיים תקציב אין מניעה להגדיל את הסכום. הוועדה דנה בסכומים ומציינת שאין מניעה להגדיל את הסכום ל-100,000 ₪.

הוחלט:

1. בהתאם לתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים, המשרד יפרסם הודעה באתר מנהל הרכש בדבר כוונתו להתקשר לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים לכתיבה וביצוע תוכנית פיילוט למתן שירותים להעצמה, ליווי וחיוק של אימהות לילדים עם מוגבלות. עלות המיזם המשותף לא יעלה על 6,343,759 ₪ (ובתנאי שהעמותה תישא בלפחות 3,171,880 ₪) לשנתיים (שני הצדדים לשנה: 3,171,880 ₪), כשלמשרד תשמר האופציה להגדיל את היקף ההתקשרות בעד 100,000 ₪ נוספים עבור הקמה של אתר אינטרנט לביצוע השירותים, וכן מבוקש לאשר אופציה למשרד להאריך את ההתקשרות ללא עלות נוספת ב-12 חודשים נוספים, ככל שימצא צורך ויותר תקציב. המיזם יובא שוב בפני הוועדה לאחר המועד האחרון להגשת השגות, יחד עם הסכם ההתקשרות ותקציב סופי.
- 2.

			
נחמה גור	איתמר אביעד	יגאל פחימה	סופי כהן

חתימת הגורם המקצועי:


שלום בוחבוט